

Создание и развитие санитарной организации на земле Рязанской в первой половине XX века: исторические вехи

Рязанская губерния, расположенная в центральной части Российской империи, не принадлежала к числу промышленно развитых районов. Основу ее экономики составляло зерновое земледелие, а ведущей отраслью животноводства было коневодство. Подавляющее большинство населения губернии жило в сельской местности. Городское население в середине XIX века составляло только 83 тыс. человек.

К началу XX века численность предприятий в регионе колебалась от 4,6 до 4,9 тыс., численность рабочих — от 25 до 26 тыс., т. е. в среднем на одном предприятии работало по 5–6 человек. Промышленное производство было представлено в основном мелкими и мельчайшими предприятиями по переработке сельскохозяйственных продуктов [1]. Даже в 1920-х годах из общего числа жителей (на то время 2,5 млн человек) только около 2 % были заняты в промышленности. Почти 10 % населения были вынуждены уходить на заработки в соседние губернии, так как уровень собственного аграрного хозяйства не мог обеспечить работой все трудоспособное население Рязанщины [2].

Масштабы отходничества, в том числе по добыче торфа, существенным образом влияли на инфекционную заболеваемость. Достаточно сказать, что число случаев малярии доходило в регионе до 100 тыс. в год [3].

Из-за скудности финансирования благоустройство городов губернии было чрезвычайно низким. Так, в пересчете на одного жителя средства, отпускаемые на благоустройство, в 1912 году в среднем составляли 51 копейку [4]. Первый городской водопровод был введен в эксплуатацию только в 1913 году.

Слаборазвитая экономика, неудовлетворительное благоустройство городов и недоступность медицинской помощи широким слоям населения отрицательно сказывались на эффективности прилагаемых усилий по охране здоровья населения. Не способствовали здоровью также малограмотность (65 % неграмотных) и низкая санитарная культура жителей. Все это создавало предпосылки к широкому распространению в губернии инфекционных заболеваний, часто перераставших в эпидемии. Во времена лихолетья особенно свирепствовали холера и сыпной тиф.

В Рязанской губернии, как и на других территориях Российской империи, первым учреждением, занимавшимся исследованиями по диагностике инфекционных заболеваний, была ветеринарная бактериологическая лаборатория. Она возникла в Рязани в 1895 году, а в 1901 году под руководством А.В. Белицера в статусе бактериологической станции расширила свою деятельность для диагностики туберкулеза, брюшного тифа, малярии, холеры и др. [5].

Важнейшую роль в борьбе с инфекционными болезнями играли разного рода коллегиальные и исполнительные органы, специально занимавшиеся вопросами общественно-санитарного характера и составлявшие структуру земской санитарной организации.

Земская медицина в Рязанской губернии в то время была пестрой по своему устройству.

На недостаточно успешной борьбе с эпидемиями особенно остро сказывалось «отсутствие правильной медицинской организации, в смысле объединительного учреждения» [6]. Попытки создания «некой предварительной санитарной организации» в земской медицине Рязанской губернии предпринимались и раньше, на рубеже 1880-х годов. Об этом писал, в частности, известный деятель земской медицины Д.Н. Жбанков в трудах Общества русских врачей, посвященных памяти Н.И. Пирогова. Он отмечал Рязанскую губернию среди одиннадцати территорий, где на практике пытались реализовать мысль «о необходимости санитарного направления в медицине»: «Ординатор губернской больницы за небольшое вознаграждение обрабатывал получаемые от земских врачей табличные сведения о деятельности участков и ходе эпидемий и представлял их ежегодно собиравшимся съездам [земских врачей]». Однако это начинание рязанского земства в 1883 году было прекращено.

В последующем на съездах земских врачей неоднократно рассматривались вопросы вначале о «приглашении одного санитарного врача на губернию», а затем «в каждом уезде иметь санитарных врачей» и «создать институт уездных санитарных врачей».

В 1893 году очередное рязанское губернское собрание принимает постановление «об учреждении при губернской управе медицинского бюро с ежегодным совещанием врачей...». Предметно же к этому вопросу губернская управа обратилась только спустя почти десять лет, в 1902 году, когда после многократного обсуждения на губернском земском собрании и на совещаниях врачей было принято решение о том, что бюро должно называться медико-санитарным. Фактически санитарная организация Рязанской губернии была создана только в 1904 году и состояла из губернского санитарного совета и медико-санитарного бюро.

Санитарные советы при земской и уездных управах предназначались для объединения всех усилий в целях решения санитарных и хозяйственных вопросов здравоохранения и особенно борьбы с инфекциями. Советы выносили на рассмотрение земского (уездного) собрания проекты постановлений по противоэпидемическим мероприятиям, а также по санитарному состоянию населенных мест, по охране чистоты питьевой воды, по производству и реализации пищевых продуктов и медицинской помощи на фабриках и заводах. В их функции также входили организация специальных гигиенических исследований на местах и координация осуществления различных медико-санитарных мероприятий.

Кроме этого, по вопросам «оздоровления населенных мест и контроля за санитарным положением их», а также «предупреждения заноса и распространения холерной эпидемии» на Рязанщине достаточно активно работали санитарно-исполнительные комиссии (губернская, городская и уездные) и санитарные попечительства. В губернии они возникли в 1879 году — сначала как временные органы при угрозе заноса чумы, а позднее — для борьбы с эпидемией холеры. В начале XX века круг их деятельности был рас-

ширен до осуществления надзора за санитарным состоянием населенных мест и разного рода заведений. Санитарные же попечительства имели целью привлечение непосредственно населения к решению обыденных вопросов санитарно-профилактического характера.

В разные годы работы медико-санитарное бюро возглавляли В.П. Успенский (1904–1907 годы), Г.И. Ростовцев (1907–1910 годы) и П.Ф. Кудрявцев (с 1910 года).

Основным направлением работы медико-санитарного бюро было медико-статистическое исследование естественного движения и заболеваемости населения, в том числе «эпидемическими и прочими острозаразными заболеваниями», а также деятельности лечебных учреждений. Вместе с вопросами охраны здоровья населения и обеспечения медицинской помощи на бюро рассматривалось санитарное состояние селений, водоснабжение фабрично-заводских заведений.

Медико-санитарное бюро не обходило вниманием и постановку в губернии санитарного дела. Его первый заведующий В.П. Успенский в программной статье «К вопросу о санитарной организации в Рязани», рассуждая о состоянии санитарного дела, высказывался о необходимости создания санитарной организации, которая должна работать как «нечто постоянное, планомерное <...>, которая должна существовать и которая <...> разовьется <...> тогда, когда будет положено начало...». Этот же вопрос был предметом совещания бюро в июле 1908 года, на котором обсуждалось дальнейшее развитие в губернии «специальной санитарной организации».

В городе Рязани первый санитарный врач появился в 1904 году. Это был В.И. Любимов, назначенный городовым врачом с обязанностями санитарного врача.

Первая стационарная санитарно-химическая лаборатория по исследованию питьевой и сточных вод была организована в Рязани в 1910 году П.И. Процеровым, ставшим впоследствии первым ректором Рязанского педагогического института [7]. Спустя два года эпидемический врач Н.И. Пашкина-Вертячих в кабинете участковой больницы Данковского уезда устроила передвижную лабораторию, в которой провела санитарно-химическое исследование более 100 питьевых источников в 40 селениях [8]. В 1913 году на Всероссийской гигиенической выставке в Санкт-Петербурге губернское земство продемонстрировало передвижную санитарно-химическую лабораторию. Здесь же были представлены описание «аппаратуры и стеклянной посуды в необходимом для работ минимальном количестве» (всего 127 наименований) и разработанная санитарным бюро «карта для обследования водоснабжения в населенных местах Рязанской губернии» [9].

Уже при советской власти, в 1921 году, была создана губернская советская химико-бактериологическая лаборатория (заведующая З.С. Цыханская-Клиот) [10], а в 1925 году – пастеровская станция (заведующий И.П. Гаузер) [11].

В связи с крайне сложной обстановкой по малярии особенное развитие в Рязанской губернии получили противомалерийные учреждения. Начало им было положено в 1923 году открытием малерийной станции (заведующая А.А. Игнатов) в уездном городе Раненбурге [12]. В 1924 году заработала губернская малерийная станция в Рязани

(заведующий А.В. Машков) [13]. В 1927–1928 годах подобные станции открываются в уездных городах Шилово и Спасск, а на торфоразработках в селах Мурмино, Клепики и Вышгород Рязанского уезда создаются малерийные подстанции. С 1931 года противомалерийная сеть на Рязанской земле продолжает увеличиваться. Организуются сторожевые малерийные посты, которые впоследствии реорганизуются в малерийные станции и пункты, сначала уездов и сел губернии, а с образованием Рязанской области в 1937 году – районов [14].

Органы врачебно-санитарного дела в первое десятилетие рабоче-крестьянского государства в Рязанской губернии, как и во всей стране, прошли сложный путь от санитарного бюро губернского земства, врачебно-санитарного комиссариата до санитарно-эпидемических подотделов губернского и уездных отделов здравоохранения. В особенно тяжелые годы руководство брали на себя губернская чрезвычайная комиссия по борьбе с сыпным тифом и санитарным неблагополучием и различные чрезвычайные санитарные тройки.

Как и вся страна, Рязанская губерния остро нуждалась в санитарных кадрах. По состоянию на 1 октября 1923 года в губернии числилось 16 санитарных врачей: 7 при губздравотделе и по одному в девяти уездах. Однако в большинстве уездов их функции исполняли заведующие санитарно-эпидемическими подотделами местных органов здравоохранения. Кроме того, из всех врачей, непосредственно занятых организацией работы по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, только двое имели специальную подготовку по санитарии и эпидемиологии [15].

Санитарная организация Рязанской губернии была недостаточной не только по своему численному составу и квалификации кадров. Отсутствовала необходимая связь губернского санитарно-эпидемического подотдела с уездными врачами. Более или менее активно работала только коллегия школьно-санитарных врачей, на которой ежемесячно рассматривались злободневные вопросы школьно-санитарного надзора.

Первый губернский санитарный совет с участием всех местных санитарных врачей состоялся в 1926 году. Ему предшествовало расширенное совещание санитарного актива с повесткой «О достижениях и перспективах санитарно-профилактической работы в губернии и существующей и желательной сети санитарных и профилактических учреждений».

По итогам работы санитарного совета было принято постановление, положения которого стали составной частью перспективного плана развития в губернии санитарно-профилактического дела [16]. Согласно этому плану для устойчивого развития экономики губернии и кардинального улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки была предусмотрена централизация управления всей санитарной сетью, вершиной которой вскоре стало специальное учреждение – санитарно-бактериологическая станция.

Само понятие «санитарная станция» в середине 1890-х годов, согласно энциклопедическому словарю Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона, относилось к «лабораториям санитарным» (т. е. аналитическим или санитарным станциям) как «учреждениям, занимающимся исследованием съестных продуктов, вкусовых веществ и других

предметов потребления для определения их доброкачественности и безвредности в санитарном отношении...» с «главной своей задачей производства анализов по заказам правительственных и общественных управлений, разных учреждений, а равно и частных лиц» [17].

Первое подобное учреждение было открыто в немецком городе Дрездене в 1870 году, а затем «санитарные лаборатории», или «контрольные станции», открывались во многих городах Германии, Швейцарии, Англии и в других странах.

Санитарные станции в то время, по сути дела, были исключительно лабораториями для исследования пищевых продуктов и предметов первой необходимости с целью определения их безвредности для здоровья. Однако шла наработка не только методов исследований. Важно было и то, что при систематических исследованиях качества обрабатываемых предметов потребления результаты обследований могут «служить основанием для выработки обязательных постановлений или специального законодательства и для установления... норм» [17].

Решение о создании в Рязани первого в губернии специализированного комплексного санитарно-профилактического учреждения было принято президиумом Рязанского горсовета в начале 1928 года. Первоначально планировалось, что это будет санитарно-бактериологический институт. Неизвестно, на каком этапе его образования название «санитарно-бактериологический институт» сменилось на «центральную санитарно-бактериологическую станцию». Возможно, под влиянием решения XI Всесоюзного съезда, в работе которого принимала участие делегация рязанских санитарных врачей.

Датой начала работы в Рязани принципиально нового учреждения — губернской центральной санитарно-бактериологической станции (директор В.С. Фрейдлин) — официально считается 1 октября 1928 года. В честь юбилейной даты образования Наркомата здравоохранения РСФСР она была названа «имени 10-летия советской медицины» [18]. Станция объединила в своем составе все существовавшие к тому времени в губернии санитарно-профилактические учреждения. В ее структуру входили:

— эпидемиологическое отделение с прививочным пунктом и дезинфекционной станцией;

— санитарно-химическое отделение с секциями по пищевой, коммунальной и профессиональной гигиене;

— малярийное отделение с двумя подстанциями, стационаром, гельминтологическим и энтомологическим кабинетами;

— пастеровское отделение с лабораторией по изготовлению вакцины, с общежитием и 14 филиалами на периферии;

— клиничко-диагностическое отделение;

— серологическое отделение;

— судебно-химическое отделение;

— база по снабжению губернии прививочным и дезинфекционным материалом;

— медицинская библиотека;

— питомник опытных животных».

Предназначение станции было изложено следующим образом:

«Круг задач, поставленных перед Рязанской губернской санитарно-бактериологической станцией, подводит научную базу под работой всей

санитарно-профилактической сети губздрави, основной и самой сложной из которых является работа первоочередной важности, составление полной санитарной характеристики губернии с целью заложения основы оздоровительных мероприятий, направленных на ликвидацию эпидемии <...> Первоочередной задачей санитарно-бактериологической станции как научной ячейки санитарной организации губернии на ближайший отрезок времени является заполнение пробела путем накопления и проработки материалов, все-сторонне характеризующих санитарное состояние губернии, социально-бытовые условия труда, в которых живет и работает население» [2].

Для набора персонала станции (предусматривался штат из 30 врачей) была создана конкурсная комиссия и направлена информация о наборе в санитарные бюро других губерний. Планировалось, что при станции будет организован «совет из всех работающих в учреждении врачей, представителей губздравотдела, союза “Медсантруд”, медицинского общества, общества краеведов, местной секции научных работников. В программу станции также входил созыв научных конференций с участием уездных врачей и комиссии по оздоровлению труда и быта, с участием профсоюзов» [2].

Санитарно-бактериологическая станция сразу же взяла на себя организацию санитарно-эпидемиологической работы в масштабах всей губернии. На первой конференции, состоявшейся 27 декабря 1928 года, были определены первоочередные задачи для решения совместно с городской санитарной организацией и уездными санитарными врачами.

Планировались масштабные работы по разработке охранной зоны рязанского водопровода, санитарного обследования крупных фабрично-заводских предприятий, жилых и школьных помещений, молочных рынков и хлебопекарен. Предусматривалось проведение систематического лабораторного контроля за качеством питьевой воды в городах и рабочих поселках, за санитарным состоянием реки Лыбедь и канализационными установками. Были также намечены мероприятия по сбору статистического материала об инфекционной заболеваемости населения города Рязани; по проведению поголовного обследования населения для выявления лиц, не привитых против оспы; работы по выявлению бациллоносителей и проведению систематической плановой дезинфекции постоянных дворов, общежитий; созданию сети периферийных прививочных пастеровских пунктов, бактериологических лабораторий и др. [19].

Регулярно проводились конференции врачей санитарно-бактериологической станции. На них кроме организационных вопросов разбирались практические ситуации по проведению санитарных обследований и их результаты.

Санитарно-бактериологическая станция стала фактическим центром научной деятельности всей санитарной организации губернии. Научные труды практических врачей публиковались в издаваемом станцией в 1929 и 1931 годах тиражом 300 экземпляров «Сборнике работ и материалов» [20, 21].

В сборник входили, в частности, следующие научные статьи:

— «Водоснабжение города Рязани (материалы к установлению охранной зоны рязанского водопровода с проектом обязательного постановления президиума губисполкома “О порядке организации

санитарной охранной зоны источников, питающих водопровод г. Рязани»);

– «Туляремия в приокских селениях Рязанской губернии»;

– «Малярия в Рязанской губернии»;

– «К итогам обследования рабочих полиграфического дела в Рязани»;

– «Итоги санитарно-гигиенического обследования театра города Рязани»;

– «Питание в общественных столовых города Рязани в 1930 году»;

– «Гидро-химическое исследование реки Лыбеди»;

– «Глистные инвазии среди детского населения Рязанского района»;

– «Иммуно-биологическое обследование сыпно-тифозного очага»;

– «К характеристике бациллоносительства при дифтерии».

Согласно отчету о работе Рязанского окружного исполнительного комитета за 1928–1929 годы, санитарно-бактериологической станцией кроме большой организационной работы и мероприятий санитарно-гигиенического характера было выполнено более пятнадцати тысяч санитарно-химических, бактериологических и диагностических исследований. Интенсивно работали малярийное и пастеровское отделения. Проводилось гельминтологическое обследование населения, производство вакцины и др. [22].

В связи с административно-территориальными перестройками на протяжении нескольких лет вместе с изменением категории региона (губерния, округ и район Московской области, область) изменялся и статус санитарно-бактериологической станции: в 1928 году – губернская центральная санитарно-бактериологическая станция Рязанского губернского отдела здравоохранения имени 10-летия советской медицины, в 1929 году – Рязанская окружная санитарно-бактериологическая станция, в 1931 году – Рязанская санитарно-бактериологическая станция Мособлздравотдела, а затем – Рязанская (районная) санитарная станция.

23 сентября 1934 года, в день 85-летия нашего знатного земляка, нобелевского лауреата, академика И.П. Павлова, по постановлению президиума Рязанского городского Совета санитарная станция стала носить имя Ивана Петровича Павлова [23].

В 1937 году при образовании Рязанской области на ее базе была создана Рязанская областная санитарно-эпидемиологическая станция, и впереди у нее было еще много славных дел на благо России и родной Рязанщины.

Список литературы

1. История Рязанского края, 1778–2007 / под. ред. П.В. Акулышина. Рязань : Ряз. обл. тип., 2007. С. 41–58.
2. Ведерников П.М. Предисловие // Сб. работ и материалов Ряз. окруж. санит.-бактериол. станции. 1929. Вып. 1.
3. Кудрявцев П.Ф. Рязанская губерния (экономический обзор) // ГАРО¹. Р–5595. Оп. 1. Д. 1. Л. 1–15.
4. Экономический обзор Рязанской губернии за 1912 год // Беспл. прил. к журналу «Вестник Рязанского губернского земства». 1912. Вып. 2. С. 25–28.
5. Отчет о деятельности бактериологической станции Рязанского губернского земства с 1-го сентября 1901 года по 1-е сентября 1902 года. Рязань : Тип. братства св. Василия, 1902. 16 с.
6. Несколько слов к вопросу о современном положении губернского медико-санитарного бюро врача-делегата Михайловского уезда П.Б. Добреянова. Рязань. С. 3–19.
7. Будкина Ю.Б. Первый ректор Рязанского педагогического института П.И. Процеров // Рязанский историк. 2006. № 4. С. 119–123.
8. Отчет по исследованию питьевых источников в Данковском уезде Рязанской губернии // [Соч.] эпидемич. врача Ряз. губ. земства Н.И. Пашкиной-Вертячих. Рязань : Тип. Н.В. Любомудрова, 1913. 40 с.
9. Рязанские экспонаты на гигиенической выставке // Рязанский вестник. 1913. № 134.
10. Отчеты о работе химико-бактериологической лаборатории за 1921–1924 гг. и сведения о деятельности врачебно-контрольной комиссии и бюро экспертизы по Рязанской губернии за 1921 год // ГАРО. Р–161. Оп. 1. Д. 335.
11. Открытие в городе Рязани Пастеровской станции. 1925 // ГАРО. Р–161. Оп. 1. Д. 868.
12. Годовой отчет о деятельности малярийной станции за период с 1-го января 1924 года по 1-е января 1925 года // ГАРО. Р–3615. Оп. 2. Д. 1.
13. Отчеты о работе малярийных станций губернии и противомаларийной экспедиции в Скопинском и Раненбургском уездах и переписка с уздравотделами по этому вопросу. 1925 // ГАРО. Р–161. Оп. 1. Д. 863. Л. 58–67.
14. Годовые и месячные отчеты Рязанской и районных малярийных станций о деятельности и конъюнктурные обзоры о борьбе с малярией за 1923–1943 годы // ГАРО. Р–3615. Оп. 2. Д. 1.
15. Санитарно-эпидемический подотдел // ГАРО. Р–163. Оп. 1. Д. 2.
16. Протоколы заседаний губернского санитарного совета, совещания санитарных врачей, заведующих уздравотделами и опросные листы в их работе. 1926 // ГАРО. Р–161. Оп. 1. Д. 962. Л. 12–85.
17. Брокгауз Ф.А., Ефрон И.А. Энциклопедический словарь. СПб., 1896. Т. XVII.
18. Праздник советской медицины. Открытие санитарно-бактериологической станции // Рабочий клич. 1928. № 255.
19. Санитарно-бактериологическая станция. Протоколы заседаний технического совещания и конференции врачей. 1928 // ГАРО. Р–161. Оп. 1. Д. 1166. Л. 1–22.
20. Рязанская окружная санитарно-бактериологическая станция : сб. работ и материалов. 1929. Вып. 1. 54 с.
21. Рязанская санитарно-бактериологическая станция Мособлздравотдела : сб. работ и материалов. 1931. Вып. 2. 69 с.
22. Краткий отчет о работе Рязанского окружного исполнительного комитета за 1928–29 год и первый квартал 1929–30 года. С. 51–52.
23. Краткий отчет о работе Рязанского окружного исполнительного комитета за 1928–29 год и первый квартал 1929–30 года. С. 51–52.

Л.А. Сараева, А.А. Чередникова

Управление Роспотребнадзора по Рязанской области

¹ ГАРО – Государственный архив Рязанской области.